



Parlamentul României Senat

Amendamente L170/2025

Către: Comisia pentru tineret și sport

De la: Domnul Senator Ninel Peia
Chestor al Senatului

Tema: Amendamente formulate cu privire la Propunere legislativă pentru completarea Legea educației fizice și sportului nr.69/2000

I. Introducere

Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 prin introducerea unui nou articol 78¹, care reglementează prioritizarea utilizării bazelor sportive finanțate majoritar din fonduri publice.

Inițiativa urmărește să asigure că aceste baze sportive sunt folosite în primul rând pentru activități sportive, respectând destinația pentru care au fost finanțate, și să stabilească o procedură transparentă de programare și aprobare a evenimentelor sportive și non-sportive.

II. Analiza propunerii legislative

1. Conținutul propunerii

Propunerea introduce un nou articol 78¹ în Legea nr. 69/2000, care prevede:

- Prioritizarea utilizării bazelor sportive finanțate în proporție de peste 75% din fonduri publice, în funcție de destinația aprobată prin documentația de fundamentare.
- Stabilirea unei ierarhii clare a utilizatorilor bazelor sportive, în ordinea: loturile olimpice și naționale ale federațiilor sportive naționale olimpice; cluburile sportive participante la competiții sportive oficiale internaționale; cluburile sportive publice sau private din eșalonul superior; cluburile sportive școlare, liceele cu program sportiv și cluburile sportive universitare; acțiunile sportive organizate de direcțiile județene de sport și Direcția pentru Sport a Municipiului București; acțiunile sportive organizate de asociațiile județene pe ramură de sport și ale municipiului București; alte structuri sportive; și, în ultimă instanță, alte activități non-sportive/terți, dacă nu există activități sportive programate.
- Procedura de transmitere și aprobare a solicitărilor pentru folosirea bazelor sportive, inclusiv obligația comunicării calendarului activităților până la 1 august pentru anul următor.
- Derogarea care permite loturilor olimpice și naționale și cluburilor sportive participante la competiții internaționale să solicite accesul la baze sportive cu 20 de zile înainte, în situații neprevăzute.



Parlamentul României Senat

2. Aspecte pozitive

- Clarificarea priorității utilizării bazelor sportive finanțate din fonduri publice pentru activități sportive, ceea ce este în concordanță cu principiul destinației fondurilor publice.
- Stabilirea unei ierarhii clare a utilizatorilor, care poate contribui la o gestionare mai eficientă și echitabilă a infrastructurii sportive.
- Introducerea unei proceduri transparente de programare și aprobare a utilizării bazelor sportive, care poate reduce conflictele de programare și asigură predictibilitate pentru utilizatori.
- Permișiunea derogatorie pentru situații neprevăzute, care oferă flexibilitate pentru evenimente sportive importante.

3. Critici și neajunsuri

a. Paralelism legislativ și conflict cu reglementările existente

- Avizul Consiliului Legislativ semnalează un paralelism de reglementare între propunerea legislativă și normele deja existente, în special Ordinul președintelui Agenției Naționale pentru Sport nr. 436/2023, care reglementează utilizarea bazelor sportive aflate în administrarea Agenției Naționale pentru Sport.
- Propunerea legislativă nu face referire clară la această reglementare secundară existentă și nu propune abrogarea sau modificarea acesteia, ceea ce poate genera confuzii și conflicte juridice.
- Există contradicții între termenele și procedurile propuse în inițiativă și cele prevăzute în normele existente, de exemplu în ceea ce privește termenele de depunere și soluționare a cererilor.

b. Lipsa unei fundamentări detaliate în expunerea de motive

- Expunerea de motive este succintă și nu prezintă o analiză aprofundată a impactului financiar, juridic și social al modificărilor propuse.
- Nu sunt prezentate consultările cu părțile interesate sau analiza comparativă cu reglementările similare din alte state membre UE, ceea ce ar fi fost util pentru a susține oportunitatea și eficiența măsurilor propuse.
- Nu se menționează măsuri concrete de implementare și monitorizare a respectării priorităților stabilite.

c. Posibile încălcări ale principiilor tehnicii legislative

- Propunerea introduce reglementări detaliate privind procedura de aprobare și prioritizarea utilizatorilor, ceea ce poate fi considerat un nivel de detaliu mai potrivit pentru normele metodologice sau acte administrative, nu pentru o lege organică.
- Lipsa unei corelări clare cu legislația secundară existentă și cu atribuțiile Agenției Naționale pentru Sport poate afecta coerența sistemului legislativ.

d. Aspecte privind conformitatea cu legislația UE

- Propunerea nu aduce elemente care să contravină legislației UE în domeniul sportului sau al finanțărilor publice.
- Totuși, nu există o analiză explicită privind respectarea principiilor concurenței și nediscriminării, care sunt importante în contextul utilizării infrastructurii finanțate din fonduri publice.



Parlamentul României Senat

e. Alte critici exprimate public:

- Propunerea este utilă dacă s-ar insera și în înțelesul conexă a legislației în vigoare și ar încuraja un rol mult mai loial și benefic asupra unitarismului de reglementare precum și pe lângă competitivitate și a creării cadrului necesar de dezvoltare a inițiativei

III. Corectarea neajunsurilor

1. Eliminarea paralelismului legislativ

- Propunerea legislativă trebuie să fie corelată cu normele existente, în special Ordinul președintelui Agenției Naționale pentru Sport nr. 436/2023.
- Se recomandă ca modificările privind prioritizarea și procedura de utilizare a bazelor sportive să fie introduse prin modificarea și completarea normelor metodologice existente, nu prin lege organică, pentru a evita suprapuneri și conflicte.
- Dacă se consideră necesară reglementarea prin lege, trebuie prevăzută expres abrogarea sau modificarea normelor secundare care intră în contradicție.

2. Îmbunătățirea expunerii de motive

- Expunerea de motive trebuie să includă o analiză detaliată a impactului financiar asupra bugetului, a impactului asupra sistemului juridic și a modului în care propunerea se integrează în cadrul legislativ național și european.
- Trebuie prezentate consultările realizate cu părțile interesate și o justificare clară a necesității intervenției legislative.
- Se recomandă includerea unor măsuri concrete de implementare și monitorizare a respectării priorităților.

3. Respectarea principiilor tehnicii legislative

- Propunerea trebuie să respecte principiul unicității reglementării pe nivele normative, evitând paralelismele.
- Procedurile detaliate de aprobare și prioritizare pot fi reglementate prin acte normative inferioare, cu respectarea cadrului legal general stabilit prin lege.

4. Asigurarea conformității cu legislația UE

- Se recomandă includerea unei analize privind respectarea principiilor concurenței și nediscriminării în utilizarea infrastructurii sportive finanțate din fonduri publice.
- În cazul în care sunt implicate fonduri europene, trebuie respectate regulile privind ajutoarele de stat și transparența utilizării fondurilor.

IV. Opinia privind adoptarea propunerii

În forma prezentată, propunerea legislativă prezintă neajunsuri semnificative, în special paralelism legislativ cu reglementările existente, lipsa unei fundamentări detaliate și posibile încălcări ale principiilor tehnicii legislative. Aceste aspecte pot genera confuzii, conflicte juridice și dificultăți în aplicare.

Prin urmare, recomand respingerea propunerii în forma actuală și reanalizarea acesteia pentru a fi corelată cu normele existente, pentru a include o fundamentare completă și pentru a respecta principiile tehnicii legislative.



Parlamentul României Senat

V. Concluzii

Propunerea legislativă are un obiect legitim și necesar, acela de a asigura utilizarea prioritară a bazelor sportive finanțate din fonduri publice pentru activități sportive, în concordanță cu destinația acestora.

Totuși, pentru a fi eficientă și aplicabilă, trebuie să fie corelată cu reglementările existente, să fie susținută de o fundamentare solidă și să respecte normele tehnicii legislative.

Drept urmare solicit RESPINGEREA propunerii legislative!

--

Senator al României
Chestor al Senatului